



## Katowickie Centrum Onkologii

ul. RACIBORSKA 26 40-074 K A T O W I C E

http://: [www.kco.katowice.pl](http://www.kco.katowice.pl)

e-mail: [szpital@kco.katowice.pl](mailto:szpital@kco.katowice.pl)

Tel. 32 2511-761

Fax. 32 2514-533

K.C.O./AT/ZL/ZP/JW/435 / 18

Katowice dnia 05.04.2018r.

**Dot:** przetarg nieograniczony o wartości szacunkowej zamówienia powyżej 30.000 EURO na ochronę obiektów i terenu Katowickiego Centrum Onkologii z wykorzystaniem grupy interwencyjnej oraz monitorowanie systemów alarmowych

Znak sprawy: K.C.O./PN/ 18 /2018

### ODPOWIEDZI NA PYTANIA DO SPECYFIKACJI ISTOTNYCH WARUNKÓW ZAMÓWIENIA

Zamawiający informuje, że wpłynęły pytania do specyfikacji istotnych warunków zamówienia:

**Pytanie 1.** Dotyczy zapisu znajdującego się w SIWZ:

„W przypadku, w którym wymagania wynikające z logiki procesu wykonywania zamówienia będą wymagały zatrudnienia przez Wykonawcę na podstawie umowy o pracę osób wykonujących czynności w zakresie realizacji zamówienia w sposób określony w art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 2016 r. poz. 1666, z późn. zm.), gdyż wykonują one pracę zarobkową, osobiście, powtarzalną, wykonywaną na ryzyko Wykonawcy zamówienia świadczoną pod jego „kierownictwem” Zamawiający będzie żądał złożenia oświadczenia o sposobie zatrudnienia pracowników.

Zamawiający w okresie obowiązywania umowy zastrzega możliwość żądania oświadczenia o sposobie zatrudnienia pracowników realizujących umowę.

Zamawiający nie ogranicza form zatrudnienia z uwzględnieniem przepisów powszechnie obowiązujących, przy czym Wykonawca jest zobowiązany uwzględnić w swojej ofercie wartości wynagrodzeń wynikające z wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę w danym roku, zgodnie z obowiązującymi przepisami, w tym zapewnienia stawki minimalnej w przypadku umów cywilnoprawnych. Przy czym Wykonawca zatrudniający pracowników na podstawie umowy cywilnoprawnej ponosi wyłączną odpowiedzialność z tytułu realizacji zobowiązań takich jak odprowadzania za te osoby stosownych zaliczek z tytułu podatku od osób fizycznych, czy zaliczek na ubezpieczenie, społeczne, zdrowotne, itd.

Wskazujemy, iż zamieszczone postanowienie jest niewystarczające bowiem nie czyni zadość obowiązkowi Zamawiającego wynikającemu z art. 29 ust. 3a ustawy Pzp. Zgodnie z nowym brzmieniem przepisu art. 29 ust. 3a ustawy Pzp zamawiający ma obowiązek ustalić a następnie jednoznacznie wskazać, które czynności składające się na opis przedmiotu zamówienia mają być wykonane zgodnie z przepisami Kodeksu Pracy przez osoby zatrudnione na podstawie umowy o pracę, w żadnym wypadku nie może to zostać pozostawione decyzji wykonawców, jak bowiem wskazał Urząd Zamówień publicznych w opinii prawnej dot. przedmiotowego przepisu: „Należy zauważyć, że powyższy przepis stanowi istotną zmianę w stosunku do dotychczasowych regulacji w tym zakresie, które wskazywały jedynie na uprawnienie do określenia w opisie przedmiotu zamówienia wymagań związanych z zatrudnieniem na podstawie umowy o pracę przez wykonawcę lub podwykonawcę osób wykonujących czynności w trakcie realizacji

zamówienia na roboty budowlane lub usługi, jeśli było to uzasadnione przedmiotem lub charakterem tych czynności (dotychczasowy art. 29 ust. 4 pkt 4 ustawy Pzp). Obowiązek określenia w opisie przedmiotu zamówienia wymagań zatrudnienia na podstawie umowy o pracę jest wyrazem woli ustawodawcy zagwarantowania przestrzegania prawa pracy przy realizacji zamówień publicznych i zerwania z praktyką zawierania umów cywilnoprawnych w sytuacji, gdy jest to nieuzasadnione charakterem stosunku.(....) Mając na uwadze powyższe należy zauważyć, iż ustawodawca regulując brzmienie art. 29 ust. 3a ustawy Pzp miał na celu zobligowanie zamawiających do dokonania oceny, czy przy realizacji konkretnego zamówienia publicznego na usługi lub roboty budowlane wykonanie określonych czynności będzie zawierało cechy stosunku pracy. Jeśli wystąpią te czynności, to po stronie zamawiającego będzie spoczywał obowiązek określenia w opisie przedmiotu zamówienia wymagania zatrudnienia przez wykonawcę lub podwykonawcę na podstawie umowy o pracę osób wykonujących wskazane przez zamawiającego czynności. Podstawą prawną do określenia, czy czynności wykonywane przez pracowników wykonawcy/podwykonawcy polegają na wykonywaniu pracy, stanowi art. 22 § 1 Kodeksu pracy. Przepis art. 22 § 1 Kodeksu pracy określa konstytutywne cechy stosunku pracy: a) wykonywanie pracy określonego rodzaju na rzecz pracodawcy, b) wykonywanie pracy pod kierownictwem pracodawcy, c) w miejscu wyznaczonym przez pracodawcę, d) i w czasie przez niego wyznaczonym, a pracodawca – do zatrudniania pracownika za wynagrodzeniem. Jeśli realizacja czynności w ramach udzielanego zamówienia polega na wykonywaniu pracy w rozumieniu art. 22 § 1 Kodeksu pracy to zamawiający musi określić w opisie przedmiotu zamówienia wymóg zatrudnienia, a wykonawca lub podwykonawca mają obowiązek zatrudniać osoby wykonujące czynności objęte tym wymogiem.(....) Odnajdując czynności mające charakter czynności z Kodeksu pracy, zamawiający będzie zobowiązany do wyspecyfikowania wszystkich tych czynności. Niezgodne z treścią art. 29 ust. 3a ustawy Pzp byłoby wskazanie tylko niektórych czynności, choćby miały znaczenie doniosłe dla zamawiającego i pominięcie innych mających np. znaczenie drugorzędne. Niedopuszczalne będzie zarówno scedowanie tego obowiązku na wykonawcę, np. w formie zapisu, że jeśli wykonawca ujawni po swojej stronie czynności o takim charakterze zobowiązany będzie zawrzeć z pracownikami je wykonującymi umowy o pracę, jak też nadmiernie ogólne ich wskazanie, np. w formie zapisu, że zamawiający wymaga zatrudnienia na podstawie umowy o pracę wszystkich osób wykonujących czynności o takim charakterze podczas realizacji, etc. Oba opisane powyżej przypadki nie tylko mogą skutkować złożeniem przez wykonawców nieporównywalnych cenowo ofert (wykonawcy mogą różnie oceniać charakter tego samego stosunku, którego ocena należy do zamawiającego), ale też są niezgodne z treścią art. 29 ust. 1 ustawy Pzp, który w odniesieniu do precyzji opisu przedmiotu zamówienia zachowuje swoją moc. Podkreślić należy, że zamawiający zasadniczo nie zastępuje wykonawcy w określeniu sposobu realizacji świadczenia. Z tego też tytułu zamawiający, co do zasady, nie wskazuje czynności wykonywanych na podstawie umowy o pracę z podziałem na wykonawców i podwykonawców. Zamawiający zasadniczo nie określa też, jaka liczba osób po stronie wykonawcy będzie brała udział w realizacji zamówienia, nie decyduje o systemie zmianowym etc. Zamawiający powinien natomiast wprowadzić do umowy zapis, w którym przewidzi zobowiązanie wykonawcy do wykonywania opisanych przez zamawiającego czynności pracownikami zatrudnionymi na podstawie umowy o pracę. Podsumowując Urząd wskazał, iż:

1. Zamawiający w każdym postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego, którego przedmiotem są usługi lub roboty budowlane ma obowiązek dokonania oceny, czy określone czynności w zakresie realizacji zamówienia będą polegały na wykonywaniu pracy w rozumieniu art. 22 § 1 Kodeksu pracy.
2. Po ustaleniu przez zamawiającego, które czynności w ramach realizacji zamówienia będą polegały na wykonywaniu pracy zgodnie z art. 22 § 1 Kodeksu pracy, jest on zobligowany do określenia w opisie przedmiotu zamówienia wymagań zatrudnienia przez wykonawcę lub podwykonawcę na podstawie umowy o pracę osób wykonujących wskazane przez zamawiającego czynności w zakresie realizacji zamówienia.

3. Art. 36 ust. 2 pkt 8a ustawy Pzp reguluje minimalne wymogi siwz w zakresie, co najmniej określenia przez zamawiającego sposobu udokumentowania zatrudnienia przez wykonawców i uprawnienia kontrolne.
4. Zgodnie ze stanowiskiem Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych nie jest dopuszczalne żądanie od wykonawców niezanonimizowanych kopii umów o pracę z pracownikami wykonawcy, jako sposobu udokumentowania ich zatrudnienia.

Zatem wnosimy o jednoznaczne wskazanie czy Zamawiający wymaga zastosowania umów o pracę oraz które czynności mają być wykonane przez osoby zatrudnione na podstawie umowy o pracę? (a pomocniczo wnosimy o udzielenie również odpowiedzi na następujące pytania).

- a) Proszę o informację czy każda roboczogodzina ma być wypracowywana na podstawie umowy o pracę?
- b) Czy zamawiający dopuszcza zatrudnienie osób realizujących usługę w niepełnym wymiarze czasu pracy?
- c) Proszę o odpowiedź czy wymóg zatrudnienia na podstawie umowy o pracę zostanie spełniony jeśli wykonawca zatrudni ww. osoby w niepełnym wymiarze czasu pracy tj. np. na 1/2, 1/8 etatu, czy zatrudnienie musi nastąpić na pełny etat? Czy zamawiający jednak nie stawia w tym zakresie żadnego wymogu?
- d) Czy zamawiający wymaga, aby wykonawca realizował usługę wyłącznie przez osoby zatrudnione na podstawie umów o pracę?

**Odpowiedź:**

Zgodnie z SIWZ.

***Pytanie 2.***

W związku z zapisem:

„4. w Katowicach, przy ul. Raciborskiej 27 i ul. Józefowskiej 119

a) patrolowanie terenu i obiektów Centrum przez kwalifikowanych pracowników ochrony od 15.00 do 7.00 dnia następnego w każdy dzień;

(...)

β) wykwalifikowani pracownicy ochrony to pracownicy w pełni sprawni fizycznie i wyposażeni w środki przymusu bezpośredniego;

γ) obsada patrolu przy ul. Raciborskiej 27 – min. 1 pracownik.”

Prosimy o informację, czy Zamawiający wymaga dodatkowo zapewnienia kwalifikowanego pracownika ochrony dla lokalizacji ul. Raciborska oraz ul. Józefowska? Czy zapis ten dot. tylko ul. Raciborskiej?

Prosimy o informację czy dla lokalizacji na ul. Raciborskiej jest to ta sama osoba pełniąca ochronę w opisie wskazanym w punkcie 1.c tj.: „całodobowe pełnienie służby na terenie Centrum, ze szczególnym uwzględnieniem bram wjazdowych”? Czy Zamawiający wymaga na terenie Raciborska w sumie dwóch pracowników?

**Odpowiedź:**

Zamawiający wymaga zapewnienia kwalifikowanego pracownika ochrony dla lokalizacji ul. Raciborska oraz ul. Józefowska.

Zamawiający informuje, że dla lokalizacji na ul. Raciborskiej to nie jest to ta sama osoba pełniąca ochronę w opisie wskazanym w punkcie 1.c tj.: „całodobowe pełnienie służby na terenie Centrum, ze szczególnym uwzględnieniem bram wjazdowych.

Zamawiający informuje, że nie wymaga na terenie Raciborska dwóch pracowników, natomiast nie ogranicza pracy.

***Pytanie 3.***

Proszę o potwierdzenie, iż Zamawiający wymaga wpisu na listę kwalifikowanych pracowników tylko dla pracowników wykonujących zadania ochrony wskazane w punkcie 4 opisu przedmiotu zamówienia. Natomiast pozostali pracownicy ochrony nie muszą posiadać wpisu na listę kwalifikowanych pracowników ochrony.

**Odpowiedź:**

Zgodnie z SIWZ.



**Pytanie 4.**

Jaka jest planowana data rozpoczęcia usługi?

**Odpowiedź:**

Zamawiający informuje, że planowany termin rozpoczęcia usługi to 15.05.2018r.

**Pytanie 5.**

W związku z zapisem, znajdującym się w formularzu oferty:

„ IV Oświadczamy, że Wykonawca:

- zatrudnia personel ochrony w liczbie, co najmniej 50 pracowników i będzie dysponował nimi przez cały okres trwania umowy, "

Prosimy o szczegółowe wyjaśnienia dot. ilości pracowników wskazanych przez Zamawiającego. Z przeliczenia godzinowego uwzględniającego opis przedmiotu zamówienia wynika, iż liczba osób, które są potrzebne do realizacji zamówienia jest prawie dwukrotnie niższa. Prosimy o informację skąd taka liczba pracowników.

**Odpowiedź:**

Zgodnie z SIWZ. Są to minimalne wymagania wobec Wykonawcy, a nie wskazana obsada pracowników ochrony w KCO.

**Pytanie 6.**

Prosimy o zmianę zapisu w § 7 ust. I na: „60 dni od daty wystawienia faktury”

**Odpowiedź:**

Zgodnie z SIWZ.

**Pytanie 7.**

Wnosimy o wprowadzenie do umowy zapisu umożliwiającego stronom rozwiązanie umowy za 1 miesięcznym wypowiedzeniem. W momencie zawierania umowy strony nie są w stanie przewidzieć wszystkich okoliczności oraz czynników mogących mieć negatywny wpływ na wykonywanie zobowiązań umownych dla każdej ze stron, jak również w sposób kompleksowy i wyczerpujący uregulować procedurę postępowania w takich wypadkach. Wprowadzenie możliwości rozwiązania umowy za wypowiedzeniem ma na celu stworzenie podstaw prawnych do zakończenia stosunku prawnego pomiędzy stronami, jeżeli z określonych powodów nie są one zainteresowane dalszym kontynuowaniem współpracy nadotychczasowych warunkach.

**Odpowiedź:**

Zgodnie z SIWZ.

**Pytanie 8.**

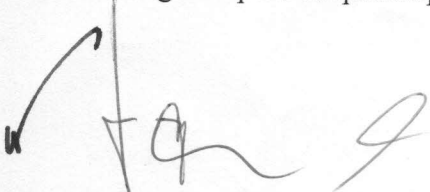
Wnosimy o wprowadzenie do umowy zapisu dot. ulgi na pfron: „Ulge kontrahent będzie otrzymywał nie wcześniej niż po 20 dniu następnego miesiąca po miesiącu wykonania usługi zgodnie z terminem wskazanym w ustawie o rehabilitacji”

**Odpowiedź:**

Zgodnie z SIWZ.

**Pytanie 9.**

Zamawiający w formularzu ofertowy daje możliwość wykazania wysokości procentowej ulgi we wpłatach na PFRON. Czy w związku z tym, Zamawiający wyrazi zgodę na wystawienie przez Konsorcjum firm dwóch faktur dla jednej usługi? Lider konsorcjum wystawi jedną fakturę na określoną część usługi, członek konsorcjum drugą na pozostałą część. Cp zostanie zawarte w zapisach umowy regulującej współpracę poszczególnych członków konsorcjum. W takiej sytuacji takiej sytuacji jeden z członków konsorcjum uprawniony do udzielania ulgi we wpłatach na PFRON będzie mógł zaproponować Państwu w ofercie maksymalny procent ulgi dla danej części. Powyższe rozwiązanie spowodowane jest wymogami stawianymi w ustawie o rehabilitacji osób niepełnosprawnych, a mianowicie konsorcjum nie jest uprawnione do udzielania ulgi, podmiotem uprawnionym do ich udzielania jest pracodawca zatrudniający co najmniej 30% osób niepełnosprawnych zaliczonych do znacznego stopnia niepełnosprawności lub osób niewidomych, psychicznie chorych lub upośledzonych



umysłowo lub osób z całościowymi zaburzeniami rozwojowymi lub epilepsją - zaliczanych do umiarkowanego stopnia niepełnosprawności.

Ponadto przychody brane pod uwagę przy wyliczaniu ulgi muszą być przychodami ze sprzedaży własnych usług lub własnej produkcji. Tak więc jeżeli podmiot uprawniony do udzielania ulgi działa w konsorcjum to może udzielić ulgi tylko w odniesieniu do sprzedaży własnej produkcji lub własnych usług. stąd też w celu prawidłowego udzielenia ulgi we wpłatach na PFRON niezbędna jest możliwość podziału przychodu za niniejszą usługę i wystawienia dwóch faktur.

**Odpowiedź:**

Zamawiający wyraża zgodę na wystawienie przez Konsorcjum firm dwóch faktur dla jednej usługi.

***Pytanie 10.***

Wnosimy o wprowadzenie do umowy zapisów, dopuszczających zmniejszenie ulgi, bądź zaprzestania udzielania ulgi, w przypadku zmian przepisów prawnych, które skutkować mogą zmianą warunków udzielania odpisów na PFRON.

**Odpowiedź:**

Zgodnie z SIWZ.

***Pytanie 11.***

W pkt C „Szczegółowej specyfikacji ochrony” będącej zał. nr 2 do umowy widnieje zapis że „Wykonawca zapewni pracowników ochrony fizycznej, posiadających zdolność fizyczną i psychiczną do wykonywania zadań, stwierdzoną orzeczeniami lekarskim i psychologicznym, których ważność nie upłynęła, a także posiadających przygotowanie teoretyczne i praktyczne w zakresie technik interwencyjnych oraz znajomość przepisów prawa związanych z wykonywaniem ochrony osób i mienia. Ponadto, pracownicy ochrony fizycznej będą spełniać wymogi zawarte w art. 20, 21, 21a, a także w Rozdziale 5 (dot. osób wpisanych na listę pracowników ochrony) ustawy z dnia 22 sierpnia 1997 r. o ochronie osób i mienia (jednolity tekst Dz.U. z 2017 r. poz. 2213 ).” - czy to oznacza, że wszyscy pracownicy zatrudnieni do realizacji zadania powinni być kwalifikowanymi pracownikami ochrony i posiadać wpis na listę kwalifikowanych pracowników ochrony prowadzoną przez KWP w Katowicach? Tacy pracownicy znacznie podnoszą koszt usługi, gdyż wartość 1 rbg wypracowanej przez takiego pracownika wynosi około 30,00 zł. netto.

**Odpowiedź:**

Zgodnie z SIWZ.

***Pytanie 12.***

Czy Zamawiający potwierdza, że każda roboczegodzina usług ochrony ma być wypracowana wyłącznie w ramach umowy o pracę?

**Odpowiedź:**

Nie.

***Pytanie 13.***

Zamawiający wymaga, aby pracownicy ochrony mieli używać środków i technik interwencyjnych. Czy Zamawiający potwierdza, że każdy z pracowników ochrony pełniący służby bezpośrednio na obiekcie musi posiadać wpis na listę kwalifikowanych pracowników ochrony fizycznej osób i mienia (dawne licencje)?

**Odpowiedź:**

Zgodnie z SIWZ.

***Pytanie 14.***

Czy monitorowanie systemów alarmowych ma odbywać się wyłącznie na terenie obiektów, czy też system alarmowy ma zostać podłączony do Centrum Monitorowania Alarmów i być monitorowany zdalnie?

**Odpowiedź:**

Zamawiający informuje, że monitorowanie systemów alarmowych ma odbywać się wyłącznie na terenie obiektów KCO.

**Pytanie 15.**

Czy do oceny ofert wg kryterium „*Ulga średniomiesięczna, udzielana przez Wykonawcę*” Zamawiający będzie przyznawał punkty w przypadku podmiotów występujących wspólnie, jeżeli możliwość odpisu PFRON zapewni jeden członek konsorcjum (spełnienie ww. warunku nastąpi łącznie przez wykonawców; z zastrzeżeniem, że podmiot uprawniony do udzielenia Zamawiającemu ulgi PFRON będzie liderem konsorcjum i, jednocześnie, podmiotem wystawiającym faktury)?

**Odpowiedź:**

Tak.

**Pytanie 16.**

Czy wysokość odpisu PFRON, który Wykonawca deklaruje na dzień składania ofert ma być wiążąca przez cały czas trwania umowy? W związku z prawdopodobieństwem nowelizacji *Ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych* (oraz szybkim tempem zmian wprowadzanym przez obecny Rząd) obniżenie wpłaty może się na przestrzeni tego czasu zmieniać, a zmiany te nie są możliwe do przewidzenia przez żadną ze stron. Czy Zamawiający przewidział we wzorze umowy powyższą sytuację, która nie jest zależna od Wykonawcy i nie jest do przewidzenia na dzień składania ofert? Jedyne, co Wykonawca może gwarantować i na co ma wpływ, to ilość pracowników niepełnosprawnych (o odpowiednich stopniach i schorzeniach), których zatrudnia. W przypadku, gdyby ilość pracowników niepełnosprawnych zatrudniona (na dzień składania oferty) wpływająca na wysokość odpisu PFRON, miała być wiążąca przez cały czas trwania umowy, prosimy o rozważenie przez Zamawiającego zmiany zapisów SIWZ, poprzez:

- Wprowadzenie do wzoru umowy zapisu informującego, iż w przypadku wejścia w życie nowelizacji *Ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych*, Wykonawca zobowiązany jest wystawić co miesiąc dokument informujący o wysokości odpisu z należności na PFRON w jego aktualnej wysokości.

**Odpowiedź:**

Zgodnie z SIWZ.

**Pytanie 17.**

W formularzu ofertowym Zamawiający napisał: ***Miesięczny wskaźnik ulgi we wpłatach na PFRON nie będzie niższy niż .....% wysokości miesięcznego wynagrodzenie Wykonawcy netto.*** Natomiast w specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia w sposobie obliczania wartości punktowej kryterium 2 Zamawiający wspomina o ***średnim miesięcznym wskaźniku ulgi w %.***

Proszę o doprecyzowanie jak liczone będzie kryterium 2 oceny ofert.

**Odpowiedź:**

Zgodnie z SIWZ. Procentowy wskaźnik ulgi podany przez Wykonawcę w formularzu oferty zostanie wstawiony do wzoru zgodnie z opisem wyliczenia kryterium nr 2 .

**Pytanie 18.**

Czy Zamawiający w niniejszym postępowaniu dopuści powierzenie części zamówienia Podwykonawcy, w części dotyczącej wsparcia grupy interwencyjnej?

**Odpowiedź:**

Tak.

DYREKTOR  
Katowickiego Centrum Onkologii

Ilek. med. Włodzimierz Migacz